

Оттиск штампа с текстом:
Польская ассоциация жертв
Третьего рейха
Главное управление
00-745 г. Варшава, ул. Турецкая, 3

Poland Jozef Sowa Vice- President

Текст доклада господина почетного председателя Главного управления Польской ассоциации жертв Третьего рейха Юзефа Сова на заседании в

Во время II Мировой войны (1939-1945) нацистский режим Третьего рейха применял по отношению к Польше более жесткую, по сравнению с другими оккупированными странами, тоталитарную систему террора и принудительного труда.

Во время этой войны Польша потеряла 6 миллионов 28 тысяч граждан, из которых во время военных действий на всех фронтах погибло 600 тысяч поляков. Большинство из 6 миллионов были убиты в результате политики оккупанта, нацеленной на уничтожение польского народа.

Оккупанты создали на территории Польши 3690 лагерей и других центров массового уничтожения. Кроме того, польские граждане были депортированы в 7862 гитлеровских лагерей в других странах Европы.

Среди депортированных было около 600 тысяч детей в возрасте до 15 лет. Кроме того, около 200 тысяч человек было вывезено с целью германизации.

До гитлеровской агрессии на СССР поляки составляли самую многочисленную, а после нападения на СССР – вторую по величине группу людей, депортированных Третьим рейхом.

Один из признаков порабощения польского народа было введение гитлеровскими властями принудительного ношения депортированными поляками на одежде ромбовидного значка с латинской буквой «Р» [П] посередине, что по замыслу оккупантов должно было быть признаком унижения.

Гитлеровские оккупанты депортировали в Третий рейх или в другие оккупированные страны в общей сложности около 3 200 000 человек.

С «вербовка» рабочей силы на работу тесно связана депортация как метод, используемый властями Третьего рейха.

Депортацию можно определить как вывоз с применением прямого принуждения в виде уличной облавы или косвенно – посредством выдачи гитлеровским ведомством по труду («Arbeitsamt») польским гражданам приказа на выезд за пределы территории Второй Речи Посполитой (в ее пределах до 1 сентября 1939 г.) для подневольного труда в пользу Третьего Рейха.

Существенными предпосылками такой депортации являются: применение физического принуждения, либо непосредственно жандармерией во время т.н. уличных облав, или же повестками из «Arbeitsamt» с приказом явиться в определенное место и время под страхом наказания не только вызываемого лица, но и его ближайших родственников, а также депортация людей за пределы территории Польской Республики в ее границах до 1 сентября 1939 года, как в Третий рейх, так и на другие территории, оккупированные нацистской Германией, выполнение подневольного труда в пользу экономики Третьего рейха, независимо от того, в какой местности на оккупированных территориях проводятся эти работы. Абсолютное пренебрежение воли депортированных людей, одновременное лишение их личных контактов с родственниками (факты корреспонденции депортированных с их семьями должны рассматриваться как случайные).

Мы хотим подчеркнуть, что по окончании Второй мировой войны, Федеративная Республика Германия не выплатила полякам, депортированным на принудительные (подневольные) работы полную компенсацию за это.

Даже создание Польской ассоциации жертв Третьего рейха (в 1988 г.), начало кампании в прессе и интенсификация требований в связи с тем, что Германия не выплатила компенсацию за принудительный (подневольный) труд, не привели к изменению позиции Германии в этом вопросе.

Вопросы компенсации за репрессии со стороны Третьего рейха по отношению к гражданам западных государств были решены на основании Лондонского соглашения от 27 февраля 1953 года, оставив Германии возможность урегулировать подобные вопросы по отношению к странам Центральной и Восточной Европы – в неопределенном будущем.

Проблема невыплаты компенсации польским гражданам – жертвам Третьего рейха, волнующая широкие общественные круги в Польше, попала на форум польского Сейма.

Заключение в процессе нормализации польско-немецких отношений соглашения в форме обмена письмами между государственным секретарем МИД Дитером Каструпом и начальником Управления Совета министров Кшиштофом Жабиньским 16 октября 1991 года, было результатом, в частности, усилий Ассоциации.

В соглашении установлено, что правительство Польши создаст соответствующий фонд «Польско-немецкое примирение», а правительство ФРГ предоставит сумму € 500 000 000 марок, чтобы обеспечить одноразовую гуманитарную помощь пострадавшим от репрессий Третьего рейха.

С 2000 г. начались выплаты компенсации указанным группам.

Принципы назначения выплат для отдельных групп пострадавших были установлены Бундестагом 2 августа 2001 г.

Аналогичный закон принял парламент Австрии об «Австрийском фонде примирения», дающий право на компенсацию людям, репрессированным во время войны. Только узники концентрационного лагеря в Маутхаузене и его отделениях должны были получить компенсацию из немецких фондов.

«В Австрии работало около 130 000 польских граждан. Из них дождались выплаты из австрийского фонда «Примирение, мир и сотрудничество» 26 603 человек. В результате совместных усилий Фонда ПНП («Памяти польского народа») и Ассоциации, австрийская сторона согласилась выплатить компенсацию около 100 варшавским повстанцам, которые после поражения восстания попали в Австрию»³⁶.

Немецкий фонд «Память, ответственность и будущее» отказался выплатить компенсации варшавским повстанцам. Фонд «Польско-немецкое примирение» для курсантов польской армии с сентября 1939 г., военнопленных и варшавских повстанцев в 2003 году из собственных средств выплатил одноразовую сумму по 1400 злотых. В общей сложности они получили 4 256 000 зл.

В соответствии с положениями немецкого и австрийского парламента, жертвы должны были получать:

Категория А: узники концлагерей и гетто, в том числе, на территории Австрии

– 15 000 немецких марок (DM) – 7669,38 евро (EUR)

Категория А: заключенные трудовых лагерей и узники тюрем строго режима

– 14 217 немецких марок (DM) – 7 269,37 евро (EUR)

Категория А1 заключенные карательных лагерей и лагерей «Polenlager»

– 14 217 немецких марок (DM) – 7 269,37 евро EUR

Категория А1 заключенные лагерей «Potulice» (2.X.1941-20.I.1942)

– 8 250 немецких марок (DM) – 4 218,16 евро EUR

Категория В депортированные для промышленных работ

– 4 400 немецких марок (DM) – 2 249,68 евро EUR

Клаузула открытости:

Депортированные и дислоцированные для сельскохозяйственных работ

– 2 200 немецких марок (DM) – 1 124,84 евро EUR

Цыгане, узники тюрем и следственных изоляторов, дети до 16 лет,

пребывающие в транзитных лагерях более 180 дней

– 5 000 – немецких марок (DM) – 2 556,46 евро EUR

Дислоцированные для промышленных работ

– 4 400 немецких марок (DM) – 2 249,68 евро EUR

Дети в возрасте до 16 лет, работающие по месту жительства в тяжелой индустрии и оборонной промышленности

– 2000 немецких марок (DM) – 1 022,58 евро EUR

Дети до 12 лет, депортированные вместе родителями для принудительного труда

– 2200 немецких марок (DM) – 1 124,84 EUR

Дети в возрасте до 16 лет, пребывающие в транзитных

лагерях до 180 дней – 1 100 немецких марок (DM) – 562,42 евро EUR.

Дополнительные выплаты в размере до 15 000 марок получали матери, чьи дети погибли в детских домах, а также жертвы медицинских экспериментов. Работающим в Австрии в промышленности было предназначено 35 000 шиллингов, в сельском хозяйстве – 20 000, а те, кто в то время были детьми, должны были получить столько же, сколько их родители. В законе австрийского парламента читаем: «Дополнительно пять тысяч шиллингов получают женщины, которые родили в Австрии детей, или были вынуждены сделать аборт»³⁷.

Немецкий закон определил только вид репрессий

в 1992-93 было получено 500 млн. немецких марок.

в 2000 было получено 1 812 млн. немецких марок.

Из немецкого фонда выплаты предназначались для 486 тыс. чел., из которых в процессе проведения выплат умерло 121 тыс., а заявление на получение причитающихся этим людям выплат подали 315 тыс. правопреемников и наследников.

В общей сложности полякам – бывшим принудительным работникам было предназначено 2 млрд. 312 млн. немецких марок, в стране выплачено 4 млрд. 850 млн. злотых.

Распределение этой суммы провели верификационные комиссии фонда «Польско-немецкое примирение». Непосредственное участие в этом принимал представитель правительства ФРГ.

Символические размеры одноразовых выплат, назначенных в качестве благотворительной помощи, а также по-прежнему возрастающая инфляция, вызвали в среде жертв Третьего рейха дальнейший рост недовольства сложившейся ситуацией. В связи с этим, под влиянием недовольства общественной среды и инициативы, проявленной Ассоциацией, родилась идея принятия Сеймом РП закона, согласно которому, по мере финансовых возможностей государства, в течение длительного времени, пострадавшим будет выплачиваться пособие, подобно пенсиям или рентам.

В результате проведенных в Сейме парламентских процедур, 31 мая 1996 г. был принят закон о денежных выплатах для людей, депортированных и заключенных в трудовых лагерях Третьего Рейха и СССР («Законодательный Вестник», 1996 г., № 87 поз. 389). Согласно этому закону, лицам, депортированным Третьим Рейхом и СССР, полагается право на небольшое пожизненное ежемесячное пособие, в зависимости от продолжительности репрессий. Минимальный период подверженности репрессиям – 6 месяцев, а максимальный – 20 месяцев. Условием получения такого пособия была депортация на принудительные (подневольные) работы за пределы Польши.

Однако Управление по делам ветеранов подвергало сомнению заявления, касающиеся прав несовершеннолетних, рожденных во время пребывания матери на депортации. Также отказ получали заявления на получение пособия взрослых и несовершеннолетних, направленных на принудительные (подневольные) работы в пределах довоенных границ польского государства.

31 мая 1996 года Сейм РП принял закон о предоставлении пособия лицам, депортированным на принудительные работы или заключенным в трудовых лагерях Третьего рейха и СССР («Законодательный Вестник» 1996 г., № 87 поз. 395).

По закону репрессированным полагается постоянное пособие, но при условии, что каждый заявитель должен предоставить документальное подтверждение депортации и принудительного (подневольного) характера работы.

Согласно этому закону, необходимо, чтобы заявление заинтересованного лица, подаваемое в Управление по делам ветеранов и репрессированных, сопровождалось заключением выбранной им организации, объединяющей жертв репрессий.

Эту роль выполняли, так же как и в случае одноразового немецкого пособия – все отделы Польской ассоциации жертв Третьего рейха, особенно на самом трудном этапе – т.н. документировании заявления.

Продолжающееся с сентября 1996 г. до конца 1999 года, выполнение этого закона, охватило более 300 тысяч человек.

Такое правовое положение вещей и связанная с ним практика, создало неравноправную ситуацию, привело к росту недовольства людей, которым было отказано в праве на пособие, и породило попытки добиться справедливости, в частности, у Уполномоченного по правам граждан (сокращенно RPO [РПО]).

Переломное значение для выплаты символической компенсации за подневольную (принудительную) работу в пользу гитлеровской Германии имел 1998 год, когда на территории Северной Америки появились иски против функционирующих на американском рынке немецких компаний, которые во время Второй мировой войны использовали подневольный труд узников концлагерей, а немецкая промышленность была обвинена в получении прибыли от их работы. Это стало представлять угрозу для немецких интересов в США.

Действия, начатые в мае 1999 г., нашли свое завершение в принятии компромиссного соглашения: подписания совместного «Заявления» и международного соглашения ФРГ и США.

6 июля 2000 г. Бундестаг принял закон о создании фонда «Память, ответственность и будущее», который установил порядок работы немецкого фонда, предоставляя польским жертвам принудительного (подневольного) труда 1 812 000 000 долларов (примерно 3,6 млрд. злотых).

Срок завершения выплат из средств фонда «Память, ответственность и будущее» был законодательно определен немецкой стороной 30 сентября 2006 года, а урегулирования всех выплат и официальное закрытие этого процесса состоялось 30 июня 2007 года.

С 2001 по 2005 гг. фонд «Польско-немецкое примирение» выплачивал пособия из средств австрийского фонда «Примирение, мир и сотрудничество». Этот фонд создан для выплаты пособий бывшим подневольным работникам Третьего рейха, работающих на территории современной Австрийской Республики. В Польше эти выплаты получили 22 689 человек, которым фонд «Польско-немецкое примирение» выплатил более 155 млн. зл. (42,7 EUR). Принимая во внимание все категории жертв нацистских преследований и их наследников, можно убедительно говорить о миллионах жертв из Польши, которые никогда не получили каких-либо выплат из немецких средств.

27 июля 2007 года уполномоченный по гражданским вопросам подал заявление в Конституционный суд по делу соответствия положений ст. 2 п. 2 с Конституцией, которое было рассмотрено 7 декабря 2009 г. и 16 декабря 2009 г. Суд вынес решение по этому делу в пользу аргументов, представленных уполномоченным.

Решение Конституционного суда от 16 декабря 2009 г., согласно которому понятие «депортация» было расширено и стало включать ситуацию вывоза Третьим рейхом поляков и поляков из одной части Польши в другую, одновременно является положительным рассмотрением ранее представленного в Сейме проекта закона, предусматривающего пособие малолетним жертвам войны 1939-1945 (который не был принят Сеймом).

Данный проект, представленный в Сейме 10 лет тому, не может найти своего завершения, поскольку парламент в силу различных причин не утверждает этот законопроект. Последним основным мотивом Сейма были ограниченные возможности Польского государства, которое находится в тяжелом финансовом положении.

Выдача постановления Конституционным судом также решает вопрос пособий для несовершеннолетних.

Судебные решения.

В ходе судебной практики Высший административный суд вынес решение по спорным вопросам, связанным с правами детей, рожденных от матерей во время их пребывания на депортации, а также детей в возрасте нескольких лет, которые были депортированы, но из-за их возраста не были пригодны для какого-либо физического труда. Высший административный суд (NSA), предоставляя обеим категориям детей права на получение выплаты, вынес решение, что достаточным правовым основанием для предоставления пособия является тот факт, что эти дети были депортированы к принудительному (подневольному) труду независимо от того, могли ли они выполнять такие работы или нет. Наиболее важным фактором является то, что они были репрессированы.

Выводы.

При описании общих направлений деятельности, как государственных органов, так и общественных организаций, прилагающих усилия в целях получения компенсаций для бывших подневольных работников (на принудительных работах) следует отметить следующие тенденции:

1. В послевоенный период до сих пор не удалось получить аутентичную компенсацию за принудительный (подневольный) труд для Третьего рейха, хотя удалось получить одноразовую помощь в виде добровольных (благотворительных) сумм, размер которых далек от полной компенсации. Следует подчеркнуть, что выплачиваемые суммы, хотя в глобальном масштабе и могут показаться значительными, но после распределения между получателями сильно уменьшаются в расчете одного человека. Из вышеизложенного следует, что вопрос о компенсации не был окончательно решен.
2. Отличительной характеристикой является неравное распределение предоставленных сумм. Польское законодательство, в частности, закон от 31 мая 1996 г., единственный законодательный акт, касающийся жертв репрессий Третьего Рейха, является слабой стороной дела, не только потому что речь идет о небольшой сумме, но прежде всего потому, что это одноразовая выплата.
3. Лица, репрессированные Третьим рейхом, пользующиеся преимуществами закона от 31 мая 1996 г., получают действительно небольшие суммы, в зависимости от продолжительности репрессий. Закон ограничивает возможность получения суммы от 7,23 злотых (1 месяц) до максимального предела 204,00 злотых (51 евро)
4. Другим специфическим фактором является отсутствие равного отношения, поскольку в соответствии с Законом от 24 января 1991 г. о ветеранах и некоторых лицах, ставших жертвами военных репрессий и репрессий послевоенного периода («Законодательный Вестник» 2002 г.), лица, на которых распространяется действие закона о ветеранах, получают ежемесячное ветеранское пособие, субсидию за электричество и газ, скидки на приобретение медикаментов, преимущества при приеме в больницы и санатории. Инвалиды войны и их вдовы – бесплатные лекарства. Действие закона не распространяется на депортированных для принудительных (подневольных) работ, которые получают лишь небольшое пособие, в зависимости от продолжительности репрессий (не более 20 месяцев).

Попытки восстановить принцип равенства между ветеранами и депортированными Третьим Рейхом для принудительного (подневольного) труда до сих пор не увенчались успехом.

5. Только бывшие узники фашистских концлагерей, охраняемых гитлеровскими силами безопасности рассматриваются наравне с ветеранами.

С уважением,

Оттиск штампа с текстом:

Генеральный секретарь

Станислав Зелиньски

Канд. юр. наук

/подпись/

Оттиск штампа с текстом:

Председатель Главного правления

Польской ассоциации жертв Третьего рейха

Юзеф Сова

/подпись/